Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

В 2019 году муниципальный контроль на территории Верхнеландеховского муниципального района осуществлялся при соблюдении требований, установленных как федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, так и муниципальными правовыми актами.

Порядок ведения перечня видов и муниципального контроля и перечень органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление утвержден решением Совета Верхнеландеховского муниципального района от 22.03.2017 № 11 «Об утверждении порядка ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Верхнеландеховского муниципального района».

На основании п. 3 ст.14 Федерального закона 131-ФЗ осуществление муниципального контроля в сферах жилищного законодательства, дорожной деятельности и земельных отношений с 01.01.2017 года является полномочиями муниципального района.

Для осуществления функций по муниципальному контролю на уровне района разработаны и приняты следующие нормативно-правовые акты:

-постановление администрации Верхнеландеховского муниципального района от 15.04.2013 № 127-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда городского и сельских поселений Верхнеландеховского муниципального района»;

-постановление администрации Верхнеландеховского муниципального района от 15.04.2013 № 128-п «Об утверждении административного регламента «Проведение проверок при осуществлении муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства на территории Верхнеландеховского муниципального района» (в действующей редакции от 10.04.2017 № 123-п);

-постановление администрации Верхнеландеховского муниципального района от 26.03.2013 № 87-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в Верхнеландеховском муниципальном районе»;

-постановление администрации Верхнеландеховского муниципального района от 14.02.2018 № 66-п «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Верхнеландеховского муниципального района» (в действующей редакции от 10.07.2018 № 275-п);

-постановление администрации Верхнеландеховского муниципального района от 15.04.2013 № 129-п «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории Верхнеландеховского муниципального района» (в действующей редакции от 10.04.2017 № 124-п).

Муниципальный контроль за соблюдением правил санитарного содержания и благоустройства территории муниципального образования осуществлялся уполномоченным органом в соответствии с:

- решением Совета Верхнеландеховского городского поселения от 26.10.2017 № 17 «Об утверждении правил благоустройства и санитарного содержания территории Верхнеландеховского городского поселения Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области» (в действующей редакции от 07.11.2018 № 18);

- решением Симаковского сельского поселения от 28.09.2018 № 27 «Об утверждении правил благоустройства территории Симаковского сельского поселения Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области»;

- решением Совета Кромского сельского поселения от 05.07.2018 № 16 «Об утверждении правил благоустройства территории Кромского сельского поселения Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области»;

- решением Совета Мытского сельского поселения от 19.07.2012 № 17 «Об утверждении Правил содержания и благоустройства территории Мытского сельского поселения».

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с:

- законом Ивановской области от 09.11.2015 № 112-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Ивановской области»,

-постановлением администрации Верхнеландеховского муниципального района от 14.12.2011 № 326-п «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Верхнеландеховского муниципального района»;

**-**постановлением администрации Верхнеландеховского муниципального района от 20.12.2017 № 410-п «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории Верхнеландеховского муниципального района» (в редакции от 29.01.2019 № 28-п);

- постановлением администрации Верхнеландеховского муниципального района от 14.09.2017 № 292-п «О Порядке оформления плановых (рейдовых) заданий осмотров, обследований и их результатов при осуществлении муниципального контроля на территории Верхнеландеховского муниципального района»;

Вышеуказанные муниципальные правовые акты размещены на официальном сайте администрации Верхнеландеховского муниципального района. Муниципальный контроль осуществляется в форме проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

2.1. Уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля является управление социально-экономического развития администрации района.

Функции по осуществлению муниципального земельного контроля выполняет старший экономист управления социально-экономического развития администрации района.

Основными задачами муниципального земельного контроля являются:

- соблюдение правообладателями земельных участков установленного порядка использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием;

- соблюдение правообладателями земельных участков установленного порядка при изменении вида разрешенного использования земельных участков;

- соблюдение правообладателями земельных участков сроков освоения земельных участков, установленных федеральным законодательством, законодательством Ивановской области, муниципальными правовыми актами администрации Верхнеландеховского муниципального района или договором аренды земельных участков-

- соблюдение правообладателями земельных участков порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих права на земельные участки;

- своевременный возврат правообладателями земельных участков, предоставленных органами местного самоуправления во временное пользование;

- соблюдение правообладателями земельных участков публичных сервитутов, установленных органами местного самоуправления на основании градостроительной документации и правил землепользования и застройки;

- соблюдение правообладателями земельных участков порядка переуступки права пользования земельными участками.

2.2. Внутренний финансовый контроль за деятельностью муниципальных учреждений и органов местного самоуправления осуществляет финансовый отдел администрации Верхнеландеховского муниципального района.

2.3. Муниципальный жилищный контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроль за соблюдением правил санитарного содержания и благоустройства территории Верхнеландеховского муниципального района осуществляется уполномоченным органом администрации Верхнеландеховского муниципального района – управлением муниципального хозяйства администрации района.

Функции по осуществлению данных видов контроля возложены на начальника отдела ЖКХ и дорожной деятельности, главного экономиста отдела ЖКХ и дорожной деятельности и ведущего специалиста отдела архитектуры, строительства и благоустройства управления муниципального хозяйства администрации района.

Основной задачей муниципального жилищного контроля является  работа по выявлению нарушений использования и сохранности муниципального жилищного фонда – выявление случаев самовольной перепланировки и (или) переустройства жилых помещений, их порчи, ненадлежащего санитарного состояния жилых помещений, использования жилых помещений не по назначению.

Основными задачами муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения являются:

- профилактика правонарушений в области использования автомобильных дорог;

-обеспечение соблюдения требований законодательства в области использования автомобильных дорог и полос отвода автомобильных дорог.

Основной задачей муниципальногоконтроля в сфере благоустройства, обеспечения чистоты и порядка является обеспечение соблюдения правил санитарного содержания и благоустройства территорий, установленных нормативно-правовыми актами поселений Верхнеландеховского муниципального района.

2.4. Муниципальный контроль проводится как самостоятельно, так и во взаимодействии с органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), органами исполнительной власти Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти Ивановской области.

Взаимодействие с органами государственного контроля (надзора) в процессе финансового контроля осуществлялось в рамках доведения планов и отчетов контрольной работы до вышеуказанного органа.

В 2019 году администрацией Верхнеландеховского муниципального района осуществлялось взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области в рамках осуществления муниципального земельного контроля в отношении граждан, нарушивших требования земельного законодательства в отношении земель, отнесенных к территории общего пользования, из земель находящихся в государственной неразграниченной собственности и с Управлением Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям в отношении граждан, использующих земельные участки сельскохозяйственного назначения с нарушением требований земельного законодательства.

В 2019 году в целях информирования о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации муниципального земельного контроля состоялось 2 семинара-совещания совместно с Управлением Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям и 1 совещание с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области. Межведомственное информационное взаимодействие при организации и проведении муниципального земельного контроля осуществляется федеральной службой Росреестра и Россельхознадзора.

Межведомственное информационное взаимодействие осуществляется, в том числе в электронной форме. Документы и информация, включенные в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р, запрашиваются на безвозмездной основе.

Администрация Верхнеландеховского муниципального района не наделена полномочиями по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля осуществлялось за счет расходов на функционирование администрации Верхнеландеховского муниципального района. Денежные средства в бюджете муниципального района на выполнение функций по контролю в 2019 году не предусмотрены.

3.2. Муниципальный контроль на территории района осуществляется муниципальными служащими администрации района, в обязанности которых входит выполнение других функций. Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному контролю, отсутствуют, поэтому проведением муниципального контроля занимаются назначенные специалисты администрации района. Обязанности по осуществлению муниципального контроля входят в должностные инструкции данных специалистов и дополнительной оплаты не предусматривают.

3.3. Квалификация работников соответствует квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими.

Мероприятий по повышению квалификации в 2019 году не проводилось.

3.4. В Плане проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ не разрабатывался в связи с отсутствием объектов проверки.

В сфере реализации закона Ивановской области от 09.11.2015 № 112–ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля за использованием на территории муниципальных образований Ивановской области» всего проведено 10 проверок земельного законодательства физических лиц, из них - 3 внеплановых проверки исполнения предписания об устранении выявленного нарушения.

3.5. Эксперты и экспертные организации в отчетный период к проведению мероприятий по контролю органами местного самоуправления не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В 2019 году плановые и внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по всем видам муниципального контроля не проводились.

В сфере реализации закона Ивановской области от 09.11.2015 № 112–ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля за использованием на территории муниципальных образований Ивановской области» всего проведено 27 плановых (внеплановых) проверок земельного законодательства физических лиц, из них –15 внеплановых выездных (документарных) проверок, из которых 4 проверки по исполнению ранее выданного предписания, 4 проверки по требованию прокурора Верхнеландеховского муниципального района, 7 проверок по заявлению граждан.

В результате выполнения муниципального земельного контроля выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений, 8 актов проверки направлены в органы государственного земельного надзора для принятия мер административного воздействия.

В отношении 4 собственников земельных участков вынесено решение суда о назначении административных штрафов в соответствии со ст.ст.7.1, 8.7 КоАП РФ.

В правоохранительные и иные органы контроля материалы проверок не направлялись.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В соответствии с Законом Ивановской области от 07.06.2010 № 52-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ивановской области отдельными государственными полномочиями в сфере административных правонарушений», постановлением администрации Верхнеландеховского муниципального района от 29.07.2010 № 156-п (в актуальной редакции от 21.07.2017 № 229 -п) утвержден список должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 6 Закона Ивановской области от 24.04.2011 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Результаты проведения мероприятий по муниципальному контролю юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не оспаривались.

По итогам 2019 года проводился мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Постановлением администрации Верхнеландеховского муниципального района от 24.01.2019 № 20-п утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на территории Верхнеландеховского муниципального района на 2019год.

Приказом управления муниципального хозяйства администрации Верхнеландеховского муниципального района от 21.12.2018 № 115-о.д. утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований муниципального жилищного контроля, контроля в сфере благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на 2019 год.

Постановлением администрации Верхнеландеховского муниципального района от 12.03.2019 № 113-п утверждено руководство по соблюдению обязательных требований земельного законодательства, предъявляемых при проведении мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Верхнеландеховского муниципального района.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности муниципального контроля в 2019 году приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п\п | Наименование показателя | 2018г. | 2019г. |
| 1 | Доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок, % | 100,0 | 0,0 |
| 2 | Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, % | 0 | 0 |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, % | 0 | 0 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки, % | 1,4 | 0 |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, ед. | 0,14 | 0 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок, % | 0 | 0 |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, % | 0 | 0 |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда , % | 0 | 0 |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, % | 0 | 0 |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, % | 0 | 0 |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, % | 0 | 0 |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, % | 0 | 0 |
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, % | 0 | 0 |

На официальном сайте администрации Верхнеландеховского муниципального района в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» обеспечено размещение нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований муниципальных правовых актов производится через средства массовой информации, семинары-совещания, общественные обсуждения НПА.

В 2019 году обобщение практики осуществления муниципального контроля размещено на сайте администрации района в сети «Интернет».…………………………………………

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в 2019 году не выдавались.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Нормативно-правовая база позволяет осуществлять муниципальный контроль в существующих сферах деятельности на территории Верхнеландеховского муниципального района. Но организацию по проведению муниципального контроля необходимо совершенствовать, поэтому необходимо постоянно повышать знания назначенных муниципальных инспекторов, направлять их на курсы повышения квалификации или специально обучать таких специалистов.

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

- совершенствование нормативно - правой базы городского и сельских поселений;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

- участие в проводимых государственными органами контроля (надзора) практических семинарах по вопросам осуществления контроля.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории Верхнеландеховского муниципального района в 2020 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению законодательства;

- взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного контроля;

- своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на 2019 год.

Приложения

- форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за январь-декабрь 2019 года